

Universidade Metodista de Piracicaba
Faculdade de Direito

Pedro Gomez

LICENCIAMENTO AMBIENTAL TEORIA E PRÁTICA

Piracicaba
2008

Universidade Metodista de Piracicaba
Faculdade de Direito

Pedro Gomez

LICENCIAMENTO AMBIENTAL TEORIA E PRÁTICA

Dissertação apresentada como
exigência parcial para obtenção do
título de Mestre em Direito.

Orientador: Prof. Dr. Paulo Affonso Leme Machado

Piracicaba
2008

LICENCIAMENTO AMBIENTAL TEORIA E PRÁTICA

PEDRO GOMEZ

BANCA EXAMINADORA

.....
Professor Doutor Paulo Affonso Leme Machado

.....
Professora Doutora Helita Barreira Custódio

.....
Professora Doutor Everaldo Tadeu Quilici Gonzalez

AGRADECIMENTOS

*À memória de Pedro Jesus Vicente Gomez Carballes, meu pai.
Que me ensinou, pelo exemplo, o dever divino de respeito ao
próximo e o culto da justiça;.*

*A minha mãe Maria a minha mulher Katya e a meu filho Andrez,
Esteios da minha existência;*

*Aos professores Davi e Sandra, pelos ensinamentos, apoio e porquê
não dizer torcida;*

*Aos Colegas e demais professores do mestrado pelos ensinamentos
e auxílio*

*A todos os funcionários da UNIMEP representados pela Sueli e
Dulce pela acolhida.*

*Ao mestre Dr. Paulo Affonso Leme Machado, que me surpreendeu
com uma palestra profunda sobre o Meio Ambiente sem o discurso
fácil do conservadorismo, me recebeu afavelmente e me convidou
para conhecer a UNIMEP. Aceitei o convite e serei grato eternamente
pelo direito de poder compartilhar deste indignado com a injustiça
exemplo vivo do seu discurso. Sempre firme no propósito mas cada
vez mais suave na forma.*

RESUMO

Até algum tempo atrás a preocupação com a questão ambiental era quase inexistente, sequer existiam discussões a respeito da questão ambiental. A percepção da humanidade era de que os recursos naturais existiam em abundância e eram ilimitados. Na maioria das vezes, a degradação do meio ambiente era sinônimo de progresso. O grande número de catástrofes ambientais serviu para demonstrar a importância do meio ambiente para a humanidade. Percebeu-se que não adianta atingir o máximo em desenvolvimento e progresso econômico se a vida em nosso planeta corre perigo. A partir da década de 1970, tendo como marco legal a Conferência das Nações Unidas sobre o Ambiente Humano, realizada em 1972 em Estocolmo na Suécia, o homem começa efetivamente a se preocupar com o meio ambiente. A legislação em matéria ambiental começava a ser implantada, e em 1981 é editada no Brasil a Lei 9.398 que estabelece a Política Nacional do Meio Ambiente, tendo como um de seus instrumentos o licenciamento ambiental, em nosso ver o maior instrumento preventivo Estatal de proteção ao meio ambiente. A Constituição Federal de 1988 enfatiza o cunho protetivo que deve ser dado ao meio ambiente. Deste fato advém o interesse em pesquisar tão importante instrumento em suas características práticas e teóricas. O aumento das incertezas envolvendo as causas e os efeitos da poluição atmosférica e marinha, levou a implementação do princípio da precaução em diversas convenções e legislações, o que motivou também sua análise, desencadeando obrigatoriamente nos princípios da informação e participação como base do estudo. A análise da legislação estrangeira foi efetuada na busca de soluções que possam ser sugeridas para nossa legislação. Este estudo identificou várias dificuldades e problemas na gestão do licenciamento ambiental pátrio, mas algumas sugestões foram apontadas, sendo necessário que todos os atores de nossa sociedade, Poder Público e sociedade, atuem no seu dever-direito ao meio ambiente ecologicamente equilibrado.

Palavras-chaves: Licenciamento Ambiental; princípios ambientais; proteção do meio ambiente;

ABSTRACT

Only recently environmental issues had its place in governmental agenda. Before this, there were no even discussions about environmental problems. Humankind acted as natural resources were limited and most times environmental degradation was a synonym of progress. The growing number of environmental catastrophes shows the importance of environment to humankind. It is not worthy to reach a maximum in development and economic progress, if life on earth is in peril. After 1970's, with United Nations Human's Environment Conference, in 1972 Stoclm, Sueden, humankind began effectively to work on environmental protection. Laws in environmental issues began to be written, and in 1981 the Law 9.398 is edited in Brazil, which sets Environmental National Politics, having as its main instrument the environmental licency, maybe the strongest preventive State instrument of environmental protection. Federal Constitution of 1988, emphasizes the protective treatment which must be given to the environment. From this fact, comes the interest in research practical and teoretical characteristics of so important instrument. Raise in incertanty involving causes and effects of atmosferic and marine pollution, lead to the implementation of the precaution principle in several conventions and legislations, what made necessary its analysis, leading to the principles of information and participation as a study basis. An analisis of the abroad laws had been implemented in search of solutions what can be suggested to our own legislation. This study identify several difficultyes and problems in the adminitration of Brazil's environmental licency, but some suggestions had been pointed. But after all, all actors of our society, public or simple people, must really act effectively for a healthy environment.

KeyWords: Environmental licency; environmental issues; environment protection.

*“Rouxinol tomou conta
Do meu viver
Chegou quando procurei
Razão pra poder seguir
Quando a música ia
E quase eu fiquei
Quando a vida chorava
Mais que eu gritei
Pássaro
Deu a volta ao mundo
E brincava
Rouxinol me ensinou
Que é só não temer
Cantou
Se hospedou em mim”*

Milton Nascimento