

UNIVERSIDADE METODISTA DE PIRACICABA

FACULDADE DE DIREITO

PROGRAMA DE PÓS-GRADUAÇÃO

MESTRADO EM DIREITO

**OS DIREITOS DIFUSOS AO MEIO AMBIENTE
ECOLOGICAMENTE EQUILIBRADO E À SADI
A QUALIDADE DE VIDA EM FACE DAS
ATIVIDADES DE EXPLORAÇÃO,
PRODUÇÃO, DESENVOLVIMENTO E
TRANSPORTE DE PETRÓLEO**

CAROL MANZOLI PALMA

Fundação de Amparo à Pesquisa do Estado de São Paulo

Projeto: Petróleo: aspectos jurídico-ambientais

Processo nº 2009/03283-8

Fevereiro

2011

UNIVERSIDADE METODISTA DE PIRACICABA

CAROL MANZOLI PALMA

**OS DIREITOS DIFUSOS AO MEIO AMBIENTE
ECOLOGICAMENTE EQUILIBRADO E À SADI
QUALIDADE DE VIDA EM FACE DAS
ATIVIDADES DE EXPLORAÇÃO,
PRODUÇÃO, DESENVOLVIMENTO E
TRANSPORTE DE PETRÓLEO**

Dissertação apresentada como exigência
parcial para obtenção do Título de MESTRE
EM DIREITO à Banca Examinadora da
Universidade Metodista de Piracicaba.

Orientador: Professor Doutor Paulo Affonso
Leme Machado

Fevereiro
2011

**OS DIREITOS DIFUSOS AO MEIO AMBIENTE
ECOLOGICAMENTE EQUILIBRADO E À SADIQA QUALIDADE DE
VIDA EM FACE DAS ATIVIDADES DE EXPLORAÇÃO,
PRODUÇÃO, DESENVOLVIMENTO E TRANSPORTE DE
PETRÓLEO**

Carol Manzoli Palma

BANCA EXAMINADORA

Paulo Affonso Leme Machado

Rui Décio Martins

Álvaro Luiz Valery Mirra

AGRADECIMENTOS

Ao nosso Deus que nos deu a VIDA;

Aos meus amados pais Maria de Fatima Manzoli Palma e Mario Sergio Palma, que me ensinaram tantas coisas, que me criaram com muito amor, ternura, cuidado, atenção e participação ativa. Deus me deu um lar tão maravilhoso, tão saudável, tão cheio de vida, que me sinto uma pessoa muito privilegiada. Desejo que todas as crianças do mundo tenham pais como vocês, pois se tiverem, não há nada nesse mundo que não possam alcançar, pois nem o céu parece o limite, quando se tem pais anjos para nos guiar e acreditar em nossos sonhos. Não serei capaz de retribuir tudo o que fizeram por mim, mas certamente farei uso de cada pequeno ensinamento em todos os momentos de minha vida, buscando contribuir para um mundo mais justo e fraterno;

Ao meu namorado Matheus Barros Maris, pelo amor e carinho, pelo apoio diário e sacrifício de seu tempo para se dedicar à minha pesquisa. Obrigada por me fazer muito feliz e ser parte da minha vida!

À minha família, em especial meus avós Armando Manzoli (em memória) e Olga Cosso Manzoli; Ligia Palma e Miguel Palma, pelo carinho que sempre tiveram comigo;

Ao Professor Paulo Affonso Leme Machado, meu orientador, meu mestre: fonte de inspiração e exemplo de vida a quem Deus deu uma maravilhosa missão na terra, minha eterna gratidão. Como disse Henry Adams, “o professor se liga à eternidade. Ele nunca sabe quando cessa sua influência.” Sua enérgica presença espiritual fez-me mais forte e centrada nos ideais do direito ambiental e modificou meu modo de vida. Sinto-me honrada, do mesmo modo, e muito grata, por ter sido recebida e acolhida pela sua maravilhosa família;

À Professora Rebecca Purdom pela amizade e convite para estudar na Vermont Law School;

Ao Professor Tullio Scovazzi por suas inúmeras colaborações;

À Dra. Sandra Akemi Shimada Kishi, pelo contribuição e amizade;

Aos meus amigos queridos, dedicados, com quem me orgulho compartilhar todas as vitórias e dificuldades de minha atividade profissional, pelo ambiente amigável e feliz que sempre me receberam e pela colaboração sempre útil e valiosa: Aline da Cruz Pecorari, Claudiney Xavier, Daniela Scaranello Elias de Almeida, Enéas Xavier de Oliveira, Felipe Jorge Brancaccio, Felipe Seino dos Santos, Fernando José Ferreira da Silva, Francisco Saccomano Neto, João Carlos Cabrelon de Oliveira, Jorge Ferreira, Jorge Masseran, Lilian Piro de Oliveira, Nathalia Zambuzi, Natalia Rinaldi, Maria Aparecida Braghetta, Mariana Aparecida Fernandes, Mariana Camargo de Oliveira, Rômulo Gobbi, Sergio Claro Buonamici, Taísa Cristina Sibinelli e Teresa Elisa Margarida de Almeida;

Aos respeitados professores da UNIMEP, em especial ao professor Jorge Luis Mialhe, à professora Mirta Gladys Lerena Manzo Misailidis e ao professor Rui Décio Martins, pelas sugestões e atenção despendida;

Às secretárias da UNIMEP e amigas, Angelise Sallera Bongagna, Cíntia Vasconcellos Hernández Ortolã, Dulce Helena dos Santos, Eliete Penteado Bertonceli, Magali Spinelli Carrara, Maria Inês Verdicchio Paiva, Rosemeire Denadai Zem e Sueli Catarina Verdicchio Quilles, pela ajuda, paciência e dedicação, sempre nos recebendo com sorriso e alegria;

Ao Professor Ruy Pereira Barbosa, que me incentivou a entrar no mestrado;

À Fundação de Amparo à Pesquisa do Estado de São Paulo (FAPESP), pela concessão de Bolsa de Mestrado;

Aos entrevistados, pela atenção;

À Companhia Ambiental do Estado de São Paulo (CETESB), nas pessoas dos Srs. Jorge Luiz Nobre Gouveia e Anderson Pioli, pelo fornecimento de dados;

Ao Instituto Ambiental do Paraná (IAP), nas pessoas dos Srs. José Carlos Salgado, Jeferson Wendeling e André Silveira, pelo fornecimento de dados;

Ao Instituto Estadual do Meio Ambiente (IEMA), na pessoa do Sr. Sylvio da Silva Moura Junior, pelo fornecimento de dados;

Aos Procuradores da República Fausto Kozo Kozaka, Gisele Porto e Fabio Nesi Venzon pelo envio de material;

Aos colegas e funcionários da Vermont Law School, pela recepção calorosa;

Ao Professor Orides Mezzaroba, pelas valiosas dicas sobre metodologia científica;

À Maria Inez Pagani, pelo fornecimento de material sobre Unidades de Conservação.

Dedico este trabalho aos meus pais, Maria de Fatima Manzoli Palma & Mario Sergio Palma - meu verdadeiro lar é quando estou com vocês, não importa onde, nem quando, desde que estejamos juntos.

Homenageio, também, meu namorado Matheus Barros Maris, pela compreensão, estímulo, e companheirismo. À nossa constante evolução!

Ofereço ao Professor Paulo Affonso Leme Machado, que me ensinou a dar os primeiros passos no Direito Ambiental e com sua experiência, me estimulou a viver com mais sabedoria. O aprendizado continua...

Resumo

Este trabalho objetiva realizar uma análise jurídico-ambiental das atividades de exploração, produção e transporte de petróleo, tendo em conta a necessidade de salvaguardar os direitos difusos ao meio ambiente ecologicamente equilibrado e à sadia qualidade de vida.

A primeira parte da pesquisa volta-se mais ao direito brasileiro, com foco nas Resoluções CONAMA nº 23/1994 e nº 350/2004, bem como nas leis infraconstitucionais que disciplinam a matéria.

A segunda parte do estudo destina-se a uma investigação a nível internacional, sobre o tema estudado. Procura-se contextualizar o assunto com estudos de caso, juntamente com um exame sobre a legislação dos Estados Unidos, que tem sido alvo de críticas, ao passo que, em outros momentos, serve como referência.

Faz-se uma análise sobre algumas Convenções Internacionais que envolvem a prevenção e a reparação de danos ambientais, disciplinando também o acesso aos recursos naturais no meio marinho, como a Convenção das Nações Unidas sobre o Direito do Mar, de 1982 e a Convenção Internacional sobre Responsabilidade Civil em Danos Causados por Poluição por Óleo (1969 e 1992), das quais o Brasil participa.

O trabalho explora a jurisprudência nacional e internacional sobre petróleo em matéria ambiental, dentro da linha de pesquisa sobre direitos difusos, e reflete sobre tendências positivas ou negativas que as decisões criam.

Contextualiza-se o papel do petróleo no futuro energético mundial e no Brasil, bem como a representatividade de outras matrizes, levando em conta a necessidade de universalização do acesso à energia, a segurança energética, os impactos das fontes energéticas no meio ambiente e o respeito aos direitos difusos estudados neste trabalho.

Abstract

This paper aims to conduct a legal and environmental analysis on the activities of exploration, production and transportation of oil, taking into account the need to safeguard the diffuse rights to an ecologically balanced environment and healthy quality of life.

The first part of the research turns more to the Brazilian law, focusing on CONAMA Resolutions nº 23/1994 and nº 350/2004, as well as the nonconstitutional laws that govern the matter.

The second part of the study lies on a research at an international level on the subject. It seeks to contextualize the subject with case studies, along with an examination of U.S. law, which has been criticized, while at other times, it serves as a reference

One will make an analysis of some International Conventions involving the prevention and remedying of environmental damage, documents that also regulates the access to natural resources in the marine environment, such as the United Nations Convention on the Law of the Sea of 1982 and the International Convention on Civil Liability for Oil Pollution Damage (1969 and 1992), from which Brazil participates.

The paper explores the national and international jurisprudence related to oil in the environmental matter, within the line of research on diffuse rights, and reflects on the positive or negative trends that the decisions creates.

This work contextualizes the role of oil in the future of the world's energy and also in Brazil, as well as the representation of other types of matrices, taking into account the need for universal access to energy, the energy security, the impacts of energy sources in the environment and the respect of the diffuse rights studied this work.